Jaarverslag 2006
&
Jaarplan 2007

Missie

De rekenkamerfunctie wil bijdragen aan het goed functioneren van de gemeente door de doelmatigheid en doeltreffendheid van het gemeentelijk handelen te verhogen. Dit wordt bereikt door de aandacht van de Raad op de controlerende taak met betrekking tot deze punten te richten door inzicht te verschaffen en waar mogelijk aanbevelingen voor verbetering te doen

Rekenkamercommissie Zeist

Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag 2006 van de Rekenkamercommissie Zeist. In het jaarverslag 2006 is tevens het jaarplan 2007 opgenomen. In het jaarverslag blikt de Rekenkamercommissie terug op het jaar 2006.

De Rekenkamercommissie Zeist bestaat uit twee vaste raadsleden, één raadslid wisselspeler, een externe voorzitter en een externe plaatsvervangend voorzitter en wordt ondersteund door een adviseur en de raadsgriffier (secretaris). De Rekenkamercommissie heeft een onafhankelijke positie binnen de gemeente. Zij onderzoekt het gemeentelijk handelen en richt zich hierbij vooral op doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheidvraagstukken. De Rekenkamercommissie streeft erna om twee grote onderzoeken per jaar te verrichten. Daarnaast houdt zij zich bezig met de doorwerking van eerdere onderzoeken.

Op 31 december 2006 bestond de Rekenkamercommissie Zeist uit de volgende leden:

Voorzitter:	*De heer Tj. E. Bakkeren*
Plaatsvervangend Voorzitter:	*De heer W.H. Bak*
Raadslid 1:	*Mevrouw J. Verbeek*
Raadslid 2:	*Vacature*
Wisselspeler (raadslid):	*De heer P. van den Ploeg*
Wisselspeler (raadslid):	*De heer J.M. Keestra*

De Rekenkamercommissie werd in 2006 bijgestaan door:
- De heer J. Janssen, raadsgriffier en tevens secretaris van de Rekenkamercommissie.
- Mevrouw B.L. Bouwhuis – Willems, adviseur van de Rekenkamercommissie.

Namens de voorzitter,
Van de Rekenkamercommissie

De heer Tj. E. Bakkeren

Inhoudsopgave

Voorwoord **3**

Inhoudsopgave **5**

Hoofdstuk 1. Het jaarverslag 2006 ..... **7**

§ 1.1. Inleiding 7

§ 1.2. Personele Ontwikkelingen 8

§ 1.3. Rekenkameronderzoek in 2006 9

§ 1.3.1. Tussen Sturen op Afstand en Afstand van Sturen 9
§ 1.3.2. Niet Geleid door Beleid, Zicht op Toezicht en Hand aan Handhaving 10
§ 1.3.3. Met Losse Stenen naar het Gewenste huis? 10
§ 1.3.4.Aansturing en Controle van gemeenschappelijke Regelingen 11
§ 1.3.5. Voorbereiding nieuw onderzoek in 2007 11

§ 1.4. Naamsbekendheid en Communicatie binnen en buiten de Gemeente Zeist 11

§ 1.5. Financiële ontwikkelingen 13

Hoofdstuk 2. Het jaarplan 2007 ..... **15**

§ 2.1. Inleiding 15

§ 2.2. Jaardoelen voor 2007 15

§ 2.2.1. Afronding lopend onderzoek uit 2006 15
§ 2.2.2. Opstarten en uitbesteden van twee nieuwe onderzoeken 15
§ 2.2.3. Overige onderzoeksactiviteiten 16
§ 2.2.4. Naamsbekendheid en Communicatie binnen en buiten de gemeente 16

Hoofdstuk 1. Het jaarverslag 2006

§ 1.1. Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag 2006 van de Rekenkamercommissie Zeist.

In het jaarplan 2006 heeft de Rekenkamercommissie een aantal hoofddoelen vastgelegd:

Uitvoeren, uitbesteden en afsluiten van Rekenkameronderzoek
○ Afronding van de onderzoeken naar het subsidiebeleid en het toezicht- en handhavingbeleid van de Gemeente Zeist. ○ Uitbesteding en uitvoering onderzoeken naar de aansturing en controle van gemeenschappelijke regelingen door de gemeente Zeist en het woning-bouwbeleid in de Gemeente Zeist.
Naamsbekendheid en Communicatie binnen en buiten de Gemeente Zeist
○ Kennismaken met de nieuwe gemeenteraad ○ Bijhouden en bijwerken van de gemeentelijke website ○ Meer bekendheid bij de inwoners van Zeist ○ Nieuwsbrieven Rekenkamercommissie Zeist ○ Netwerkcontacten

Tabel: Doelen Rekenkamercommissie 2006

In het jaarverslag 2006 blikt de Rekenkamercommissie terug op de realisatie van de voor-genomen doelen in 2006. Dit jaarverslag is als volgt opgebouwd. In §1.2. worden de personele ontwikkelingen besproken. In §1.3. worden de activiteiten op onderzoeksgebied besproken. In §1.4. wordt het doel naamsbekendheid en communicatie besproken en in §1.5 worden de financiële ontwikkelingen besproken.

Het jaarverslag 2006 en het jaarplan 2007 zijn vastgesteld op 28 maart 2007.

Het jaarverslag 2006 en het jaarplan 2007 worden ter kennisname toegezonden aan;

Intern	*Extern*
De gemeenteraad	Een aantal Rekenkamercommissies in de regio waarmee contacten onderhouden worden, alsmede de Stichting Lokale Rekenkamer en de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRR).
Het college van burgemeester en wethouders	
Centraal managementteam	
Accountant	

Tabel: Verspreiding Jaarverslag 2006 / Jaarplan 2007

Het jaarverslag 2006 en jaarplan 2007 zijn tevens te downloaden van de website van de gemeente Zeist en liggen acht weken ter inzage bij de publieksbalie in het gemeentehuis van Zeist.

§ 1.2. Personele Ontwikkelingen

De Rekenkamercommissie Zeist bestaat uit vier vaste leden en een aantal wisselspelers. De vaste leden bestaan uit twee raadsleden en twee externe leden. De twee vaste raadsleden worden door de raad benoemd voor een periode van vier jaar op basis van persoonlijke kwaliteiten. Wisselspelers zijn raadsleden die benoemd worden voor de duur van een bepaald onderzoek. De wisselspelers worden benoemd vanwege de kennis die zij bezitten over het betreffende onderzoeksterrein. De voorzitter en plaatsvervangend voorzitter worden benoemd uit de onafhankelijke leden voor een periode van zes jaar. De Rekenkamercommissie in deze vorm bestaat sinds 1 januari 2004. In onderstaande tabel zijn de vaste leden en wisselspelers (raadsleden) van de Rekenkamercommissie in 2006 aangegeven.

LEDEN PER 1 JANUARI 2006	OPMERKINGEN / WIJZINGEN	LEDEN PER 31 DECEMBER 2006
Voorzitter (extern) De heer Tj. E. Bakkeren	-	Voorzitter (extern): De heer Tj. E. Bakkeren
Plaats vervangend voorzitter (extern): De heer W.H. Bak	-	Plaats vervangend voorzitter (extern) De heer W.H. Bak
Raadslid 1: De heer H.K. Schuring	Tot 1 maart 2006	Raadslid 1: Mevrouw J. Verbeek
Raadslid 2: De heer R. Weijers	Tot 1 maart 2006	Raadslid 2: Mevrouw A. Hofstee (tot 31 december 2006)
Raadslid 3 / Wisselspeler: De heer P. van den Ploeg	Wisselspeler in het onderzoek naar Gemeenschappelijke Regelingen	Raadslid 3 / Wisselspeler De heer P. van den Ploeg
Raadslid 4 / Wisselspeler De heer J.M. Keestra	Wisselspeler in het onderzoek naar het Woningbouwbeleid	Raadslid 4 / Wisselspeler: De heer J.M. Keestra

Tabel: Leden van de Rekenkamercommissie Zeist in 2006

Verkiezingen Gemeenteraad

In maart 2006 zijn er gemeenteraadverkiezingen geweest. Dit betekent dat er een nieuwe gemeenteraad gekozen is. In de Verordening op de Rekenkamercommissie is vastgelegd dat de vaste leden tevens Raadsleden in de gemeenteraad moeten zijn. De gemeenteraad kiest de nieuwe leden voor de Rekenkamercommissie. In de raadsvergadering van april 2006 zijn mevrouw J. Verbeek en mevrouw A. Hofstee benoemd als leden van de Rekenkamercommissie. Mevrouw A. Hofstee heeft haar raadslidmaatschap per 31 december 2006 vanwege een nieuwe betrekking opgezegd. Met ingang van 1 februari 2007 is de vacature opgevuld door de heer B.J. de Vries. De Rekenkamercommissie heeft afscheid genomen van haar oude leden de heer H.K Schuring en de heer R. Weijers.

Wisselspelers
Gedurende het jaar 2006 zijn er twee wisselspelers bij de onderzoeken van de Rekenkamercommissie betrokken geweest.

1. Voor het onderzoek naar de aansturing en controle van Gemeenschappelijke Regelingen door de gemeente Zeist is de heer P. van den Ploeg benoemd. Gedurende 2006 is hij als wisselspeler betrokken geweest bij dit onderzoek.
2. Voor het onderzoek naar het Woningbouwbeleid is de heer J.M. Keestra benoemd. Gedurende 2006 is hij als wisselspeler betrokken geweest bij dit onderzoek.

Vergaderingen 2006
In 2006 heeft de Rekenkamercommissie negen keer vergaderd. De Rekenkamercommissie vergadert gewoonlijk eens per zes tot acht weken. De vergaderingen en vergaderverslagen van de Rekenkamercommissie zijn niet openbaar.

§ 1.3. Rekenkameronderzoek in 2006

De Rekenkamercommissie heeft in haar jaarplan voor 2006 opgenomen dat zij zich zou bezig houden met de afronding van twee lopende onderzoeken en de uitbesteding van twee nieuwe onderzoeken. Ook heeft zij haar onderzoeksonderwerpen voor 2007 vastgesteld.
In §1.3.1. komt de Rekenkamercommissie terug op de afronding van het subsidiebeleid onderzoek (Tussen Sturen op Afstand & Afstand van Sturen). In §1.3.2. komt de Rekenkamercommissie terug op de afronding van het onderzoek naar toezicht en handhaving (Niet Geleid door Beleid, Zicht op Toezicht en Hand aan Handhaving). In §1.3.3. komt het onderzoek naar het woningbouwbeleid in Zeist aan de orde (Met Losse Stenen naar het Gewenste Huis?) en in §1.3.4. het onderzoek naar de aansturing en controle van gemeenschappelijke regelingen aan de orde.

§ *1.3.1. Tussen Sturen op Afstand en Afstand van Sturen*

De Rekenkamercommissie heeft in maart 2006 het onderzoek “Tussen Sturen op Afstand en Afstand van Sturen?” openbaar gemaakt. Het onderzoek heeft betrekking op het subsidiebeleid in de gemeente Zeist. Uit het onderzoek is gebleken dat de door de gemeenteraad vastgestelde beleidsnota’s te weinig concrete doelen bevatten. Het College van Burgemeester en Wethouders dat verantwoordelijk is voor de uitvoering van beleid, waaronder de subsidieverlening, heeft deze doelen ook niet verder uitgewerkt. Daardoor ontbreekt een duidelijk richtinggevend kader voor de subsidieverlening. Ook in de uitvoering van het subsidieverleningproces valt veel te verbeteren. Subsidiedossiers blijken vaak onvolledig te zijn en er wordt niet vastgelegd hoe gecontroleerd is of een instelling recht heeft op een subsidie. Tussen 2002-2004 bleken er grote personele problemen te zijn en werd er langdurig gewerkt met inhuurkrachten. Ook waren er forse werkachterstanden. Tot slot kan de relatie met instellingen die een subsidie ontvangen beter. In 2005 zijn door de betreffende afdelingen een aantal verbeteringen in gang gezet, zo is er o.a. een subsidie volgsysteem ontwikkeld, de achterstanden zijn weggewerkt en is de afdeling begonnen met een systeem van accountmanagement om de contacten met de instellingen te verbeteren. Naar aanleiding van het onderzoek heeft de Rekenkamercommissie acht aanbevelingen aan Raad en College gedaan.

Het College heeft in haar reactie tijdens de behandeling in raad en commissie toegezegd dat het anders moet, dat het anders kan en dat het anders zal gaan. In de loop van 2006/2007 komt de organisatie met een plan van aanpak. De Rekenkamercommissie zal het uitwerkingsproces volgen en indien noodzakelijk terugkomen op het rapport. De

Rekenkamercommissie heeft dit onderzoek voor de Goudvink 2006 ingezonden. Dit is een prijs die gewonnen kan worden met een Rekenkameronderzoek op lokaal niveau. Op 12 mei 2007 wordt bekend gemaakt welke lokale rekenkamer de prijs gewonnen heeft.

§ *1.3.2. Niet Geleid door Beleid, Zicht op Toezicht en Hand aan Handhaving*

In juli 2006 heeft de Rekenkamercommissie het rapport over toezicht en handhaving openbaar gemaakt. Uit het rapport is gebleken dat er met toezicht en handhaving niet op alle gebieden bereikt wordt wat vooraf beoogd was. Ook bleek dat de uitvoering van toezicht en handhaving niet altijd goed verloopt. Vooral de aansturing en het grote aantal afdelingen dat zich bezighoudt met toezicht en handhaving zorgen hiervoor. Uit het onderzoek blijkt ook dat het toezichtbeleid beter ontwikkeld is dan het handhavingsbeleid. Er zijn de afgelopen jaren behoorlijk wat initiatieven geweest op verschillende afdelingen. Er is geen toetsbaar en integraal beleidskader voor toezicht en handhaving. Op sommige beleidsterreinen is er wel sprake van een beleidskader. Meestal neemt de gemeente op adhoc basis beslissingen. Het bijhouden van resultaten en effecten gebeurt niet. Het rapport is in juli 2006 aangeboden aan de gemeenteraad.

Het rapport is voor het eerst besproken tijdens de Ronde tafel bijeenkomst in september 2006. Op 26 februari 2007 is het rapport in de Raad besproken en heeft de Raad een motie aangenomen om op regelmatige basis geïnformeerd te worden over de vorderingen betreffende het toezichts- en handhavingbeleid in Zeist. De Rekenkamercommissie zal het uitwerkingsproces volgen en indien noodzakelijk terugkomen op het rapport. Uit een enquête van de Stichting Lokale Rekenkamer blijkt dat de titel van dit rapport tot drie populairste titels voor rekenkameronderzoeken te behoren.

§ *1.3.3. Met Losse Stenen naar het Gewenste huis?*

In 2006 is de Rekenkamercommissie een onderzoek gestart naar het woningbouwbeleid in de gemeente Zeist. In haar onderzoek zoekt de Rekenkamercommissie antwoord op de vraag of het woningbouwbeleid in de gemeente Zeist in de periode 2002-2006 doeltreffend is geweest (in het bijzonder woningbouw categorisering) en of de uitvoering daarvan doelmatig is en zo nee welke redenen zijn er daarvoor aan te wijzen zijn? Het onderzoek is uitbesteed aan onderzoeksbureau Jacques Necker en dit onderzoeksbureau heeft zich van mei 2006 tot en oktober 2006 beziggehouden met de uitvoering van het onderzoek. De gemeente heeft in haar beleid vastgelegd dat zij 200 woningen per jaar wil bouwen tegen een verdeling van 33% goedkope , 33% middeldure en 33% dure woningen. Uit het onderzoek blijkt dat de realisatie ver achterblijft blijft bij de doelstellingen. Er wordt maar 63% van de doelstelling gerealiseerd. Met name de realisatie van woningbouw in de goedkope (sociale en goedkope koop) en middeldure categorieën blijft ver achter bij de doelstellingen. De woningbouw in de dure categorie wordt bijna volledig gerealiseerd. Wonen in Zeist wordt dus steeds duurder en goedkopere huizen worden steeds schaarser. Terwijl de raad juist de goedkope woningbouw wil stimuleren. Verder bleek dat er tijdens het onderzoek geen onderbouwde en integrale woonvisie was en dat doelstellingen soms tegenstrijdig zijn. De gemeente maakt onvoldoende gebruik van de mogelijkheden om de woningbouw te realiseren en is risicomijdend bij de inzet van woningbouwinstrumenten. Verder stuurt de Raad vooral bij individuele woningbouwprojecten en niet op de realisatie van het woningbouwbeleid als geheel. De rapportages over de woningbouwrealisatie hebben te weinig informatiewaarde. Verklaringen voor het niet realiseren van de doelstellingen zijn onder andere het ontbreken van een woonvisie, het ontbreken van analyses van de woonbehoefte, de afhankelijkheid van inbreidingslocaties, de kwaliteit van de planvorming, de gemeentelijke cultuur en het beperkte grondbezit van de gemeente.

De conceptrapportage is voor een feitencontrole bij de gemeentesecretaris neergelegd. Naar aanleiding hiervan is het rapport op enkele punten aangepast. In december 2006 is het rapport inclusief bestuurlijke nota aan het College aangeboden. Het rapport inclusief bestuurlijke nota en aanbevelingen is gelijktijdig met de Woonvisie aan de Raad aangeboden in februari 2007. Op 27 februari 2007 is het rapport in de Ronde tafel besproken. De Rekenkamercommissie zal het uitwerkingsproces volgen en indien noodzakelijk terugkomen op het rapport. Naar aanleiding van de bespreking van het rapport tijdens de Ronde Tafel en het Debat heeft een gesprek plaatsgevonden tussen de Rekenkamercommissie, een vertegenwoordiging van de ambtelijke organisatie en het College. Hierin zijn een aantal aspecten uit het onderzoek nogmaals besproken. Ook heeft de Rekenkamercommissie naar aanleiding van de bespreking een brief toegezonden aan de regionale pers.

§ *1.3.4.Aansturing en Controle van gemeenschappelijke Regelingen*

In 2006 heeft de Rekenkamercommissie onderzoek verricht naar de aansturing en controle van gemeenschappelijke regelingen door de gemeente Zeist. In haar onderzoek stelde de Rekenkamercommissie de vraag hoe binnen de gemeente Zeist gewaarborgd wordt dat bij inzet van het instrument gemeenschappelijke regeling de doelstellingen van de gemeenteraad gerealiseerd worden (in opzet en in werking) en of de doelmatige uitvoering daarvan gewaarborgd is (in opzet en werking)? Het onderzoek is uitbesteed aan onderzoeksbureau Lysias Consulting Group en dit onderzoeksbureau heeft zich vanaf mei 2006 tot en met oktober 2006 beziggehouden met de uitvoering van het onderzoek. De conceptrapportage is voor een feitencontrole aan de gemeentesecretaris aangeboden. De gemeentelijke organisatie had geen op- of aanmerkingen op dit rapport. De nota is op 14 februari 2007 voor een bestuurlijke reactie aan het College aangeboden. De reactie van het College wordt op 14 maart 2007 verwacht. De Rekenkamercommissie verwacht het rapport in april 2007 aan te kunnen bieden aan de gemeenteraad.

§ *1.3.5. Voorbereiding nieuw onderzoek in 2007*

In het vierde kwartaal van 2006 heeft de Rekenkamercommissie zich bezig gehouden met de oriëntatie voor nieuwe onderzoeken in 2007. Om na te gaan wat bij de fracties in de Raad leeft, zijn de externe leden van de Rekenkamercommissie in 2006 bij de fracties langs geweest met het verzoek aan te geven wat zij belangrijke onderzoeksonderwerpen vonden. Deze onderzoeksonderwerpen zijn aan de groslijst van rekenkameronderzoeken toegevoegd. Uiteindelijk zijn door de Rekenkamercommissie vier onderzoeksonderwerpen uitgekozen als mogelijk onderzoeksonderwerp voor 2007. In december 2006 heeft de Rekenkamercommissie besloten om in 2007 onderzoek te doen naar: de inhuur in de gemeentelijke organisatie en de kwaliteit van de bestuurlijke informatievoorziening. Voor beide onderzoeksonderwerpen zal in 2007 een onderzoeksplan opgesteld worden en de onderzoeken zullen uitbesteed worden aan een onderzoeksbureau. De Rekenkamercommissie vraagt meerdere offertes aan voor beide onderzoeken. Op basis van de kwaliteit van de offertes en presentaties maakt de Rekenkamercommissie een keuze voor een onderzoeksbureau. Na afloop wordt het onderzoek met het gekozen onderzoeksbureau geëvalueerd. De Rekenkamercommissie verwacht de volledige rapportages van beide onderzoeksonderwerpen begin 2008 aan de raad aan te kunnen bieden. Bij de introductie van het onderzoek in de Raad krijgt de Raad de mogelijkheid een wisselspeler te benoemen.

§ 1.4. Naamsbekendheid en Communicatie binnen en buiten de Gemeente Zeist

Communicatie is een belangrijke voorwaarde voor het bereiken van de doelstellingen van de Rekenkamercommissie. In het bijzonder voor het bevorderen van publieke verantwoording over het gemeentelijk functioneren. De Rekenkamercommissie wil meer bekendheid geven aan haar bestaan, werkwijze en producten. Hierbij zijn er verschillende doelgroepen; de ge-

meenteraad, het College, ambtenaren en burgers in Zeist en geïnteresseerde buitenstaanders. In 2006 heeft de Rekenkamercommissie de volgende activiteiten ondernomen met betrekking tot communicatie en naamsbekendheid

Raad
In maart 2006 zijn er gemeenteraadsverkiezingen geweest. De verkiezingen hebben een politieke verschuiving in Zeist tot gevolg gehad en in de Raad is ongeveer de helft van de Raadsleden nieuw. Om de nieuwe Raadsleden kennis te laten maken met de Rekenkamercommissie heeft de Rekenkamercommissie in de introductiemap voor nieuwe Raadsleden informatie opgenomen over en van de Rekenkamercommissie. Verder hebben de externe leden en de adviseur van de Rekenkamercommissie een rondje langs alle fracties gemaakt om de fracties kennis te laten maken met de Rekenkamercommissie en ook om nieuwe onderzoeksonderwerpen te inventariseren. Mede op basis van deze bezoeken zijn de onderzoeksonderwerpen voor 2007 vastgesteld. Verder zijn de nieuwe raadsleden in de Rekenkamercommissie voorzien van alle belangrijke informatie over het werk van de Rekenkamercommissie. De raad is door middel van raadsvoorstellen geïnformeerd over de start van een onderzoek. Door middel van rapportages en aanbiedingsbrieven zijn de onderzoeken aan de Raad aangeboden.

College en ambtelijke organisatie
In 2006 heeft de Rekenkamercommissie bijzondere inspanningen verricht om het onderzoek naar het woningbouwbeleid goed te laten verlopen. De organisatie was ten tijde van het onderzoek bezig met de ontwikkeling van een woonvisie. Om de Raad niet meerdere malen over het zelfde document te laten beslissen is in overleg besloten om beide stukken gelijktijdig openbaar te maken. Verder is het College door middel van Collegevoorstellen en/of brieven geïnformeerd over de nieuwe onderzoeken van de Rekenkamercommissie. Voor uit te voeren onderzoeken zijn in de organisatie contactpersonen benoemd die alles met betrekking tot onderzoeken in de goede banen moeten leiden. Ook is de technische reactie naar aanleiding van onderzoeksrapportages besproken met de gemeentesecretaris.

Burgers in Zeist en Geïnteresseerde buitenstaanders
De Rekenkamercommissie heeft bij het openbaar maken van een onderzoek altijd een persbericht opgesteld en dit bericht verzonden aan de lokale media. In alle gevallen leidde dit tot een aantal artikelen in met name Lokale Media. Geïnteresseerde buitenstaanders zijn voornamelijk geïnformeerd via de gemeentelijke website en via de websites waarop lokale rekenkamers en rekenkamercommissies actief zijn (www.nvrr.nl en www.lokalerekenkamer.nl). In haar jaarplan had de Rekenkamercommissie aangegeven om opgenomen te willen worden in het burgerjaarverslag en gemeentegids. Dit is helaas niet gelukt. Het zal op nieuw geagendeerd worden voor 2007. Begin 2007 is de Rekenkamercommissie beter zichtbaar geworden op de website van de gemeente Zeist. De Rekenkamercommissie is te vinden via politiek en dan de optie Rekenkamer. Tot slot heeft in 2006 een interview plaatsgevonden met de voorzitter van de Rekenkamercommissie op Slotstad Radio (2 oktober 2006).

Nieuwsbrieven
In 2006 heeft de Rekenkamercommissie één nieuwsbrief uitgebracht. Aanvankelijk was het de bedoeling om twee nieuwsbrieven uit te brengen, in verband met de drukte na het zwangerschaps- en bevallingsverlof van de adviseur is dit echter niet gelukt.

Deelname aan overig onderzoek
De Rekenkamercommissie heeft het afgelopen jaar regelmatig deelgenomen aan enquêtes, digitale interviews en telefonische interviews etc. in het kader van studentenonderzoeken en organisatieonderzoeken naar lokale rekenkamercommissies.

§ 1.5. Financiële ontwikkelingen

In de voorafgaande paragrafen is aangegeven welke personele ontwikkelingen er in de Rekenkamercommissie zijn geweest, welke onderzoeken de Rekenkamercommissie opgestart en afgerond heeft en hoe een eerder onderzoek van de Rekenkamercommissie doorgewerkt heeft in de organisatie. In deze paragraaf wordt aangegeven welke uitgaven in 2006 gedaan zijn.

Middelen Externe Leden 2006	**Onderwerp**	**Uitgaven**
	Totaal budget 2006	€ 12.423
	Totaal uitgaven 2006	€ 12.021
	Beschikbaar personele middelen	**€ 402**
Beschikbaar Onderzoeksbudget per 1-1-2006		
	Onderzoeksbudget	€ 75.993
	Fonds (via reserve niet besteedde middelen)	€ 74.007
	Totaal	**€ 150.000**
Uitgaven Onderzoeksbudget 2006		
	Congressen en lidmaatschappen	€ 635
	Onderzoek Gemeenschappelijke Regelingen	€ 39.060
	Onderzoek woningbouwbeleid	€ 27.250
	Vervanging zwangerschapsverlof	€ 11.628
	Overige	€ 119
	Totale uitgaven 2006	**€ 78.692**
	Restant Fonds 2006 (voorlopig)	**€ 72.300**

Tabel 1: Uitgaven 2006 (voorlopig definitief bij vaststellen jaarrekening 2006)

De Rekenkamercommissie heeft in 2006 in totaal € 78.692 aan onderzoeksactiviteiten uitgegeven In de beleidsnotitie 'de Rekenkamercommissie, de volgende stap' is vastgelegd dat de Rekenkamercommissie mag sparen voor een groot onderzoek. Onderzoekswerkzaamheden van de Rekenkamercommissie bevatten pieken en dalen, waardoor de financiële belasting per jaar kan verschillen. Deze piek- en dalbelasting wordt opgevangen door een fonds. Het fonds mag niet meer dan maximaal twee keer het jaarbudget bedragen (€ 150.000). Voor 2007 is een totaal van € 148.300 aan middelen beschikbaar (voorlopig definitief bij het vaststellen van de jaarrekening 2006)

Uit de tabel blijkt dat de Rekenkamercommissie twee belangrijke uitgavenposten heeft; uitgaven aan arbeid (externe leden) en uitgaven in het kader van onderzoeksactiviteiten. Beide externe leden ontvangen een vergoeding op jaarbasis. De formatieve middelen voor de adviseur / onderzoeker en de griffier worden meegenomen in de vaste formatie van de gemeente Zeist en spelen geen directe rol in de begroting en jaarrekening van de Rekenkamercommissie.

Jaarlijks kan de Rekenkamercommissie rekenen op een onderzoeksbudget van € 75.993 (jaarlijks geïndexeerd). In 2006 heeft de Rekenkamercommissie vijf grote uitgavenposten gehad. Zowel de kosten van het onderzoek naar de gemeenschappelijke regelingen als het onderzoek naar het woningbouwbeleid zijn binnen de begroting gebleven. Alle facturen voor deze onderzoeken zijn in 2006 betaald. Een laatste belangrijke uitgavenpost in 2006 is de vervanging van de adviseur van de Rekenkamercommissie die in verband met zwanger-schapsverlof afwezig was. Verder heeft de Rekenkamercommissie enige kosten gemaakt in verband met het afscheid en welkom van leden van de Rekenkamercommissie.

Hoofdstuk 2. Het jaarplan 2007

§ 2.1. Inleiding

De Rekenkamer heeft in haar missie vastgelegd dat zij wil bijdragen aan het goed functioneren van de gemeente door de doelmatigheid en doeltreffendheid van het gemeentelijk handelen te verhogen. Dit wordt bereikt door de aandacht van de Raad op de controlerende taak met betrekking tot deze punten door inzicht te verschaffen en waar mogelijk aanbevelingen voor verbetering te doen. In 2007 gaat zij hiertoe een aantal activiteiten verrichten.

§ 2.2. Jaardoelen voor 2007

Volgens de toelichting op de verordening op de Rekenkamercommissie streeft de Rekenkamercommissie er jaarlijks na om twee onderzoeken te verrichten. Het doel voor 2007 is om in elk geval de lopende onderzoeken af te ronden en een tweetal onderzoeken op te starten en uit te voeren. Ook wil zij de doorwerking van een aantal eerdere onderzoeken nader analyseren. Verder is communicatie een belangrijk punt.

§ *2.2.1. Afronding lopend onderzoek uit 2006*

De Rekenkamercommissie is momenteel bezig met twee onderzoeken. Ten eerste een onderzoek naar het woningbouwbeleid in de gemeente Zeist. In februari 2007 is de rapportage vrijgegeven door de Rekenkamercommissie. Het onderzoek heet “Met losse stenen naar het gewenste huis?” In het eerste kwartaal van 2007 zal het onderzoek besproken worden in de Raad. In 2007 zal de Rekenkamercommissie de uitwerking van het onderzoek in de gaten houden. Ten tweede een onderzoek naar de aansturing en controle van gemeenschappelijke regelingen door de Gemeente Zeist. De Rekenkamercommissie is momenteel bezig met het bestuurlijke traject voor dit onderzoek. De Rekenkamercommissie verwacht het rapport in april 2007 te kunnen vaststellen.

§ *2.2.2. Opstarten en uitbesteden van twee nieuwe onderzoeken*

Eind 2006 heeft de Rekenkamercommissie besloten om in 2007 onderzoek te doen naar de inhuur van medewerkers door de gemeente Zeist en de kwaliteit van de bestuurlijke informatievoorziening. De Rekenkamercommissie zal in de eerste helft van 2007 het onderzoek naar de inhuur van medewerkers uitbesteden. De Raad krijgt bij de introductie van het onderzoek in de Raad (medio februari / maart 2007) de mogelijkheid om een wisselspeler voor dit onderzoek te benoemen. De uitvoering van het onderzoek zal waarschijnlijk tot september 2007 lopen. Daarna vindt het proces van ambtelijk / bestuurlijk hoor en wederhoor plaats. De Rekenkamercommissie zal medio mei 2007 het onderzoek naar de kwaliteit van de bestuurlijke informatievoorziening uitbesteden. De Raad krijgt bij de introductie van het onderzoek in de Raad (medio juni 2007) de mogelijkheid om een wisselspeler voor dit onderzoek te benoemen. De uitvoering van het onderzoek zal waarschijnlijk tot november 2007 lopen. Daarna vindt het proces van ambtelijk / bestuurlijk hoor en wederhoor plaats. De Rekenkamercommissie verwacht beide onderzoeken in de eerste helft van 2008 aan de Raad aan te kunnen bieden.

§ *2.2.3. Overige onderzoeksactiviteiten*

In de tweede helft van 2007 wil de Rekenkamercommissie gaan evalueren in hoeverre haar aanbevelingen door de raad, het college en ambtelijke organisatie opgevolgd zijn. De Rekenkamercommissie wil hiermee inzichtelijk maken welke effecten haar onderzoeken tot nog toe gehad hebben en tot welke verbeteringen zij geleid hebben.
De Rekenkamercommissie gaat de doorwerking bekijken van de volgende onderzoeken:

- Onderzoek naar het parkeerbeleid
- Meer met Minder – Rekenkameronderzoek naar de reorganisatie van 1996.
- Tussen Sturen op Afstand en Afstand van Sturen – Rekenkameronderzoek naar het subsidiebeleid van de gemeente Zeist
- Zicht op Toezicht en Hand aan Handhaving – de doeltreffendheid en doelmatigheid van het toezichts- en handhavingsbeleid onderzocht.
- Met losse Stenen naar het gewenste huis? – het woningbouwbeleid in Zeist onderzocht.

Naar verwachting zal de evaluatie in 2008 afgerond worden.

§ *2.2.4. Naamsbekendheid en Communicatie binnen en buiten de gemeente*

Communicatie is een belangrijke voorwaarde voor het bereiken van de doelstellingen van de Rekenkamercommissie, in het bijzonder voor het bevorderen van publieke verantwoording over het gemeentelijk functioneren. De Rekenkamercommissie wil meer bekendheid geven aan haar bestaan, werkwijze en producten. Hierbij zijn er verschillende doelgroepen; de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders, ambtenaren, de burgers in Zeist en geïnteresseerde buitenstaanders. Daartoe gaat de Rekenkamercommissie in Zeist de volgende activiteiten in 2007 ondernemen:

Gemeenteraad en het College van Burgemeester en Wethouders
De Rekenkamercommissie zal op gebruikelijke wijze informatie verstrekken aan de Raad en het College via Raadsvoorstellen en respectievelijk collegevoorstellen. Daarnaast zal zij haar onderzoeksresultaten presenteren aan de Raad.

Bijhouden en bijwerken van de gemeentelijke website
De gemeentelijke website is een belangrijk medium om informatie te verspreiden over de Rekenkamercommissie in Zeist. Het is belangrijk om de website actueel te houden en belanghebbenden op het bestaan van de website te wijzen. Van website is alle relevante en openbare informatie over de Rekenkamercommissie te downloaden. Verder wordt alle relevante informatie aangeboden aan de NVRR en de Stichting Lokale Rekenkamer.

Meer bekendheid inwoners van Zeist
Het is belangrijk dat de Rekenkamercommissie bekend is bij de burgers in Zeist. In 2007 zal dit een extra aandachtspunt zijn. De rekenkamercommissie zal bij de introductie van haar onderzoeken altijd de pers informeren. Ook zal zij bij de presentatie bij de onderzoeksresultaten een persbericht laten verschijnen. Verder zal zij haar website up to date houden en proberen deze website beter zichtbaar te laten worden voor de burgers in Zeist.

Nieuwsbrief Rekenkamercommissie Zeist
De Rekenkamercommissie heeft het plan om in 2007 twee nieuwsbrieven uit te brengen. De eerste nieuwsbrief verschijnt rond de zomervakantie en de tweede nieuwsbrief rond de jaarwisseling. In de nieuwsbrief doet de Rekenkamercommissie verslag van haar activiteiten en doelstellingen. De nieuwsbrief is bedoeld voor raadsleden, collegeleden, productgroep-hoofden, leidinggevenden en collega rekenkamers in de omgeving.

Netwerkcontacten
Om ervaringen uit te wisselen met collega rekenkamers uit de regio nemen leden van de Rekenkamercommissie deel aan congressen, symposia, cursussen en bijeenkomsten. De voorzitter is lid van de Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers en Lokale Rekenkamers. Tevens is er een kring van secretarissen waarin adviseurs van Rekenkamercommissies onderling ervaringen en ideeën uitwisselen. Verder wordt er jaarlijks de dag van de lokale rekenkamer georganiseerd waaraan wordt deelgenomen. Via het Internet worden de overige ontwikkelingen in de gaten gehouden. Leden van de Rekenkamercommissie worden regelmatig op de hoogte gehouden van ontwikkelingen die voor hen van belang zijn.