Jaarverslag 2004

&

Jaarplan 2005

Missie:

De rekenkamerfunctie wil bijdragen aan het goed functioneren van de gemeente door de doelmatigheid en doeltreffendheid van het gemeentelijk handelen te verhogen. Dit wordt bereikt door de aandacht van de Raad op de controlerende taak met betrekking tot deze punten te richten door inzicht te verschaffen en waar mogelijk aanbevelingen voor verbetering te doen.

Rekenkamercommissie Zeist
April 2005

Voorwoord

Voor u ligt het eerste jaarverslag van rekenkamercommissie van de gemeente Zeist. Dit verslag heeft betrekking op 2004. In dit jaarverslag is tevens het jaarplan voor 2005 opgenomen.

De Rekenkamercommissie in Zeist bestaat uit drie raadsleden, één externe voorzitter en een externe vice-voorzitter en wordt ondersteund door een Adviseur en de raadsgriffier (secretaris). De rekenkamercommissie van de gemeente Zeist heeft een onafhankelijke positie binnen de gemeente. Zij onderzoekt het gemeentelijke handelen en richt zich hierbij voornamelijk op de beleidsevaluatie. De onderzoeken zijn gericht op doeltreffendheid-, doelgerichtheid- en doelmatigheidsvraagstukken.

De rekenkamercommissie streeft erna om twee grote onderzoeken per jaar te verrichten. Daarnaast houdt zij zich bezig met de doorwerking van eerdere onderzoeken.

Eind 2004 bestond de rekenkamercommissie Zeist uit de volgende leden:

Voorzitter:	De heer H. Streefkerk
Vice Voorzitter:	De heer T. Bakkeren
Raadslid 1:	De heer K. Schuring
Raadslid 2:	De heer G.J. Kats (tot 1 december 2004)
Wisselspeler:	Mevrouw J. Leenders (sinds mei 2004)

De rekenkamercommissie werd in 2004 bijgestaan door:

- De heer J. Janssen (raadsgriffier), secretaris van de rekenkamercommissie
- Mevrouw B.L. Bouwhuis – Willems, adviseur van de rekenkamercommissie

Namens de Voorzitter
Van de Rekenkamercommissie

De heer H. Streefkerk

Inhoudsopgave

VOORWOORD **3**

INHOUDSOPGAVE **5**

H1. JAARVERSLAG 2004 ..... **7**

1.1. INLEIDING 7

1.2. PERSONELE ONTWIKKELINGEN 8

1.3. VERRICHTE ONDERZOEKEN 9

1.4. DOORWERKING VAN EERDERE ONDERZOEKEN VAN DE OUDE REKENKAMERCOMMISSIE 10

1.5. FINANCIËLE ONTWIKKELINGEN 12

H2. JAARPLAN 2005 ..... **14**

2.2. INLEIDING 14

2.2. JAARDOELEN VOOR 2005 14

H1. Jaarverslag 2004

1.1. Inleiding

Voor u ligt het eerste jaarverslag van de rekenkamercommissie. Dit jaarverslag is een verslag van de (onderzoeks)activiteiten die in het jaar 2004 verricht zijn. Er wordt aandacht besteed aan personele ontwikkelingen (1.2.), verrichte onderzoeken (1.3), de doorwerking van eerdere rekenkameronderzoeken (1.4.) en de financiële ontwikkelingen (1.5.). Het jaarplan 2005 maakt deel uit van deze rapportage.

Het jaarverslag 2004 en het jaarplan 2005 zijn vastgesteld in de rekenkamercommissievergadering van 7 april 2005.

Het jaarverslag 2004 en het jaarplan 2005 worden ter informatie toegezonden aan:

Intern
- De gemeenteraad.
- College van Burgemeester en Wethouders.
- Centraal Management Team.
- Accountant.

Extern
Een aantal andere rekenkamercommissies waarmee contacten onderhouden worden, alsmede de Stichting Lokale Rekenkamer en de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies.

Het jaarverslag 2004 en jaarplan 2005 zijn tevens te downloaden van de website van de gemeente Zeist en liggen acht weken ter inzage bij de publieksbalie in het gemeentehuis van Zeist.

1.2. Personele Ontwikkelingen

In 2004 heeft een ontwikkeling plaatsgevonden in de samenstelling van de Rekenkamercommissie. Op basis van een besluit uit september 2003 is de samenstelling van de Rekenkamercommissie veranderd. Gedurende 2004 zijn er enige tijd twee rekenkamercommissies geweest, die naast elkaar aan een verschillend onderzoek werkten.

Oude rekenkamercommissie
Tot september 2003 bestond de rekenkamercommissie geheel uit raadsleden (maximaal twee per fractie), die ondersteund werden door een onafhankelijke externe voorzitter. De dagelijkse begeleiding lag bij een begeleidingscommissie die samengesteld werd uit de rekenkamercommissie. De samenstelling van de rekenkamercommissie uit raadsleden en een onafhankelijk voorzitter brengt het gevaar met zich mee dat zij zich minder onafhankelijk ten opzichte van de volksvertegenwoordigers, bestuur en organisatie kan opstellen. Ook al streeft de rekenkamercommissie naar objectiviteit en transparantie, de politiek kan nooit geheel worden geweerd en zou bijvoorbeeld teruggevonden kunnen worden in de onderwerpskeuze, in het kiezen van prioritaire terreinen binnen een onderzoek en de formulering van een eindoordeel.
Daarnaast bleek dat de doorlooptijd van het uit te voeren onderzoek te lang was. De betrokkenheid van raadsleden in de rekenkamercommissie werd wel als waardevol gezien. Daarom is besloten tot een andere samenstelling van de rekenkamercommissie. Het werd echter wel raadzaam geacht dat de rekenkamercommissie haar lopende onderzoek zou afronden. Het lopend onderzoek had tot onderwerp "De Herstructurering van de Gemeentelijke Organisatie in de periode 1996-2003." Dit onderzoek werd op 20 december 2004 afgerond. De begeleidingscommissie voor dit onderzoek bestond uit:

Samenstelling begeleidingscommissie	Functie
De heer H. Streefkerk	Onafhankelijk Voorzitter
De heer J. de Ligt	Vice-voorzitter / Raadslid
Mevrouw L. van Dijk	Raadslid
De heer K. Schuring	Raadslid
De heer G.J. Kats (tot 1 december 2004)	Raadslid

Nieuwe rekenkamercommissie
De rekenkamercommissie in zijn huidige vorm bestaat uit maximaal vijf leden, waarvan drie raadsleden. Twee raadsleden worden benoemd voor een periode van vier jaar en één raadslid is een wisselspeler en wordt benoemd voor de duur van een bepaald onderzoek. Raadsleden worden benoemd op basis van persoonlijke kwaliteiten, de politieke achtergrond speelt hierbij geen rol. Het derde raadslid (wisselspeler) wordt benoemd vanwege specifieke kennis van het te onderzoeken onderwerp. De voorzitter en plaatsvervangend voorzitter worden benoemd uit de onafhankelijke leden en voor een periode van zes jaar. De rekenkamercommissie in nieuwe vorm is met ingang van 1 januari 2004 van start gegaan.

In 2004 bestond de nieuwe rekenkamercommissie uit de volgende leden:

Samenstelling per 1 januari 2004	Wijzigingen / Opmerkingen	Samenstelling per 31 december 2004
Voorzitter (extern): De heer H. Streefkerk	-	Voorzitter (extern): De heer H. Streefkerk
Vice-voorzitter (extern): De heer T. Bakkeren	-	Vice-voorzitter (extern): De heer T. Bakkeren
Raadslid 1: De heer K. Schuring	-	Raadslid 1: De heer K. Schuring
Raadslid 2: De heer G.J. Kats	Tot 1 december 2004	Raadslid 2: Benoeming per 31 januari 2005; de heer R. Weijers.
Raadslid 3 / Wisselspeler Vacature	Met ingang van 1 mei 2004	Raadslid 3 / Wisselspeler Mevrouw J. Leenders

In 2004 heeft één van de vaste raadsleden afscheid genomen uit de gemeenteraad en daarmee ook de rekenkamercommissie. De heer G.J. Kats is met ingang van 1 december 2004 burgemeester geworden in de gemeente Liesveld. Met ingang van 31 januari 2005 is een nieuw raadslid benoemd de heer R. Weijers. De eerste benoemde wisselspeler is mevrouw J. Leenders. De functie van Adviseur van de rekenkamercommissie is met ingang van 1 juni 2004 ingevuld door mevrouw B.L. Bouwhuis – Willems. In 2004 vergaderde de nieuwe rekenkamercommissie gewoonlijk eens per zes tot acht weken. Vergaderingen van de rekenkamercommissie en de vergaderverslagen zijn niet openbaar.

1.3. Verrichte Onderzoeken

In 2004 heeft de rekenkamercommissie Zeist (nieuwe en oude commissie) zich bezig gehouden met twee onderzoeken. Het eerste onderzoek betrof het onderzoek naar "De Herstructurering van de gemeentelijke organisatie in de periode 1996-2003" en het tweede onderzoek betrof een onderzoek naar het subsidiebeleid in de gemeente Zeist. Het onderzoek naar de herstructurering vond plaats onder begeleiding van de oude rekenkamercommissie en het onderzoek naar het subsidiebeleid vindt plaats onder begeleiding van de nieuwe rekenkamercommissie. Per onderzoek worden kort de belangrijkste punten aangestipt.

1.3.1. Meer met Minder (2002-2004)

In september 2002 besloot rekenkamercommissie tot een onderzoek naar de reorganisatie van de gemeente Zeist in 1998. Aanleiding was binnen de Raad levende bezorgdheid over de kwaliteit van de organisatie. In 1998 werd de organisatie van de gemeente Zeist ingrijpend gereorganiseerd. De reorganisatie was gebaseerd op het Bedrijfsplan Herstructurering dat in juni 1996 door de gemeenteraad werd vastgesteld. Dit bedrijfsplan beoogde een bezuiniging, vooral door middel van een formatiereductie en het daarbij creëren van een slagvaardige, innovatieve en klantgerichte organisatie. Het onderzoek richtte zich op een tweetal hoofdvragen; Is de reorganisatie inclusief flankerend beleid, in financiële zin conform het bedrijfsplan structureel gerealiseerd? (a). Hoe is het gesteld met de klantgerichtheid en slagvaardigheid van de organisatie, hoe zijn deze gewaarborgd en hoe is dat terug te voeren tot de reorganisatie? (b).
Het onderzoek werd in twee delen gesplitst, waarbij de beantwoording van het eerste deel werd uitbesteed aan KPMG - assurance en de beantwoording van de tweede vraag werd uitbesteed aan onderzoeks- en adviesbureau SGBO. De vraag naar het de klantgerichtheid en slagvaardigheid van de organisatie bleek niet beantwoordbaar te zijn omdat er te weinig aanknopingspunten

werden gevonden, daarom is dit onderzoek in juli 2003 gestopt. Het onderzoek van KPMG werd afgerond in juni 2003. De rekenkamercommissie heeft veel waardering voor het onderzoek van KPMG, maar constateerde een groot aantal witte vlekken in het onderzoek. Deze vlekken werden veroorzaakt door de vooraf gestelde beperkingen in het onderzoek. Bovendien werd door de rekenkamercommissie een geconsolideerde managementsamenvatting gemist. Daarom besloot de rekenkamercommissie in eigen beheer een managementsamenvatting te laten maken, met daar waar nodig aanvullend onderzoek. De heer K. van Zandvliet werd hiervoor aangetrokken

In november 2004 werd de uiteindelijke rapportage door de Rekenkamercommissie opgeleverd. Het onderzoek leidde tot een dertiental belangrijke conclusies. Uiteindelijk heeft de rekenkamercommissie tien aanbevelingen gedaan. Negen aanbevelingen waren gericht aan het College van Burgemeester en Wethouders en één aanbeveling aan de gemeenteraad van Zeist. Het rapport is in de commissie Bestuur van 2 december 2004 besproken en leidde tot veel reacties, zowel in de gemeenteraad als bij de pers. In de raadsvergadering van 20 december is het rapport door de gemeenteraad besproken. De raad heeft de conclusies en aanbevelingen overgenomen. Het College van Burgemeester en Wethouders heeft toegezegd een kwaliteitsscan te verrichten en de aanbevelingen over te nemen. In 2005 wordt één en ander verder uitgewerkt. De kerntakendiscussie wordt hierin ook betrokken. De rekenkamercommissie zal de ontwikkelingen naar aanleiding van haar rapport volgen en zal hierover in haar jaarverslag rapporteren.

1.3.2. Subsidiebeleid en subsidieverlening bij de gemeente Zeist (2004-2005)

Het tweede onderzoek dat in 2004 opgestart is, is een onderzoek naar het proces van subsidieverlening bij de gemeente Zeist. Dit onderzoeksonderwerp heeft veel belangstelling van de gemeenteraad. In haar onderzoek probeert de rekenkamercommissie Zeist antwoord te krijgen op de volgende drie vragen; wat is de kwaliteit van het geformuleerde beleid op de verschillende beleidsterreinen (a), In hoeverre is dit consistent vertaald in beleidsdoelstellingen per jaar en per gesubsidieerde instelling en wat is de effectiviteit van beleid op deze beleidsterreinen? (b), En in hoeverre is de subsidieregeling op orde en wordt deze volgens de voorschriften gehanteerd? (c).

Om de onderzoeksvragen helder te krijgen heeft de rekenkamercommissie vooronderzoek laten verrichten door de Stichting Lokale Rekenkamer. Deze voorstudie leidde tot een aantal mogelijke onderzoeksvragen. Na de voorstudie zijn de onderzoeksvragen uit het vooronderzoek door de rekenkamercommissie verder aangescherpt. Vier bureaus zijn op basis van kennis en ervaring met het onderzoeksonderwerp en rekenkameronderzoek benaderd met het verzoek om een offerte in te dienen. Uiterlijk is de uitvoering van het onderzoek gegund aan Jacques Necker. Dit onderzoeksbureau heeft zich in de tweede helft van 2004 bezig gehouden met de onderzoeksvragen en de dataverzameling. Naar verwachting zal het onderzoek voor de zomervakantie van 2005 afgerond worden.

1.4. Doorwerking van eerdere onderzoeken van de oude rekenkamercommissie

1.4.1. Overdracht drie rijkswegen (2000 – 2001)

Het eerste onderzoek dat door de rekenkamercommissie verricht is, is het onderzoek naar de overdracht van drie rijkswegen in 2000. In het onderzoek stonden 10 hoofdvragen centraal; breng de uitgangspunten in beeld zoals deze gehanteerd zijn in het ouderhouds- c.q. beheersplan van de overdragen rijkswegen, beoordeel het destijds vastgestelde onderhoudsplan met name op de volgende criteria; minimaal kostenniveau, optimale verkeersdoorstroming, behoud van het overeengekomen kwaliteitsniveau, gerealiseerde onderhoud versus geplande onderhoud, feitelijk kostenniveau versus begroting, in beeld brengen verkregen rijksmiddelen, ga na of de

rijksmiddelen toereikend waren en of dit vooraf bekend was. Het onderzoek is uitgevoerd door Oranjewoud en werd begeleid door een begeleidingscommissie uit de rekenkamer. Het onderzoek heeft geleid tot een groot aantal aanbevelingen.
In reactie op het rapport overdracht Rijkswegen heeft het College aangegeven in een bredere context in te gaan op de wijze waarmee bij de gemeente Zeist wordt omgegaan met de ramingen voor meerjarig onderhoud van kapitaalwerken en de voor- en tegenargumenten van egalisering (fondsvorming). De notitie is begin 2002 uitgebracht en is na vaststelling door het College ter kennis gebracht van de Commissie Bestuur van 9 april 2002. De notitie heeft drie belangrijke uitgangspunten; klein onderhoud, groot onderhoud, vervangingen en reconstructies. Het klein onderhoud wordt bekostigd uit exploitatiebudgetten. Bij groot onderhoud bestaat er de keuze tussen bekostiging uit exploitatiebudgetten dan wel via een te vormen voorziening. Het criteria dat voor een voorziening is vastgesteld is dat op basis van een beheerplan duidelijk moet worden gemaakt dat de fluctuatie in uitgavenniveau tussen het jaar met het hoogste niveau en het jaar met het laagste niveau boven de 25.000 euro ligt. Voor vervangingen en reconstructies dient een kapitaalkrediet te worden vastgesteld.
Het daadwerkelijk gaan werken met onderhoudsvoorzieningen is afhankelijk van de vaststelling van actuele beheerplannen. In de programmabegroting en rekening kan dit proces door de Raad worden gevolgd via de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen.
De uitgangspunten zijn nogmaals vastgesteld in de nota reserves en voorzieningen 2004 (RV 2004-015). Deze nota is in de raadsvergadering van 5 april 2004 vastgesteld. De nota reserves en voorzieningen leidde tevens tot de instelling van de Voorziening Onderhoud Wegen vanaf 2004.

1.4.2. Parkeerbeleid (december 2000 – januari 2002)

Eind 2000 heeft de rekenkamercommissie besloten om een onderzoek te verrichten naar de effectiviteit en efficiëntie van het parkeerbeleid van de gemeente Zeist. De belangstelling voor dit onderwerp is ontstaan vanwege het grote belang voor de ontwikkeling van de centrumfunctie en het feit dat het een belangrijk onderdeel is van het verkeers- en vervoersbeleid. Omdat het onderwerp omvangrijk en complex was is de rekenkamercommissie gestart met een vooronderzoek waarin de volgende vragen aan bod kwamen; hoe kan het parkeren in Zeist geëvalueerd worden (a), welke aspecten moeten daarbij worden meegewogen (b) en op welke wijze verdere uitvoering van het onderzoek vormgegeven kan worden (c).
Uit het vooronderzoek, dat uitgevoerd werd door onderzoeksinstituut IVA te Tilburg, kwam naar voren dat bij het uitvoeren van het betaald parkeren geen sprake is geweest van de formulering van (meetbare) doelstellingen en criteria waarmee het succes of falen van beleid gekwantificeerd konden worden. Verder bleken de financiële aspecten van het beleid in principe de meeste discussie en vragen op te roepen bij de bij het parkeerproces betrokkenen. De rekenkamercommissie heeft zowel voor een financieel onderzoek als een onderzoek naar de beleidsuitvoering in bredere zin gekozen. Het jaar 1994 is op basis van het vooronderzoek als startpunt gekozen.
Het evaluatieonderzoek parkeerbeleid is in opdracht van de rekenkamercommissie uitgevoerd door onderzoeksbureau Deloitte & Touche Bakkenist. Op basis van documenten onderzoek, interviews en eigen deskundigheid op parkeergebied is een basis beleidsmodel voor de gemeente Zeist ontwikkeld. Dit model is gebruikt als referentiekader om de situatie in de gemeente Zeist te beoordelen. Tevens heeft een benchmark met andere gemeenten plaatsgevonden. Het onderzoek leidde tot zes aanbevelingen ten aanzien van het beleid, de administratie, uitvoeringsorganisatie, informatie, handhaving en integraliteit.
In de raadsvergadering van 11 maart 2002 (RV 2002-018) heeft de gemeenteraad van de resultaten van het onderzoek van de rekenkamercommissie naar het parkeerbeleid kennis genomen.
Tijdens de begrotingsbehandeling voor 2003 heeft de gemeenteraad besloten om een nieuw parkeerbeleid te ontwikkelen. In de raadsvergadering van 20 januari 2003 heeft de gemeenteraad op

basis van de startnotitie ontwikkeling parkeerbeleid Zeist ingestemd met een plan van aanpak voor de ontwikkeling van het parkeerbeleid (RV 2003-002) voor de gehele gemeente. Door de gemeentelijke organisatie is een programma van eisen opgesteld en een vijftal onderzoeksbureaus is gevraag om een offerte uit te brengen. Ecorys Transport is het onderzoek gegund. In mei 2003 is gestart met het proces door middel van een gecombineerde startbijeenkomst, in mei 2004 is de ontwerp parkeerbeleidnota en inspraaknota behandeld in het College van Burgemeester en Wethouders. Parallel aan de parkeerbeleidsnota is de parkeerbeleidsnota Interne Organisatie Parkeerbeleid Zeist opgesteld. In de raadsvergadering van juni 2004 (RV 2004-031) is het parkeerbeleid door de gemeenteraad vastgesteld.

1.4.3. Constateringen

De rekenkamercommissie constateert dat haar twee onderzoeken doorgewerkt hebben in de gemeentelijke organisatie. De resultaten van het eerste onderzoek zijn door het College van Burgemeester en Wethouders breder getrokken en hebben mede geleid tot een verandering in de nota reserves en voorzieningen. Dit is niet expliciet gecommuniceerd naar de gemeenteraad. De resultaten van het tweede onderzoek werken ook door in de organisatie. Het onderzoek naar het parkeerbeleid heeft geleid tot de nota parkeerbeleid die in juni 2004 door de gemeenteraad is vastgesteld.
De komende jaren zal de rekenkamercommissie de implementatie van haar aanbevelingen belangstellend volgen. In het jaarverslag zal de rekenkamercommissie daar waar nodig ook de manier waarop door de organisatie de aanbevelingen uitgewerkt worden aan de orde stellen.

1.5. Financiële ontwikkelingen

In voorafgaande paragraven is aangegeven welke personele ontwikkelingen er in de rekenkamercommissie zijn geweest, welke onderzoeken de rekenkamercommissie opgestart heeft en welke zij afgerond heeft en hoe deze onderzoeken in de organisatie doorgewerkt hebben. In de laatste paragraaf wordt aangegeven welke uitgaven in 2004 gedaan zijn.

Kostensoort	Begroting 2004	Uitgaven 2004	Overbes/ Onderbest
Personele middelen	**€ 12.300,00**	**€ 11.500,00**	**€ 800,00**
Externe leden	€ 12.300,00	€ 11.500,00	€ 800,00
Werkbudget Rekenkamer	**€ 75.241,00**	**€ 57.168,81**	**€ 18.072,19**
Representatiekosten	€ -	€ 19,81	€ -
Opleiding en Lidmaatschap	€ -	€ 755,00	€ -
Onderzoekskosten			
Bedrijfsplan	€ -	€ 33.714,00	
Subsidies	€ 31.860,00	€ 22.680,00	€ 9.180,00

Tabel: Financieel overzicht 2004
De uitgaven zijn werkelijke uitgaven in 2004.

Uit de tabel blijkt dat rekenkamercommissie twee hoofdbudgetten heeft: personele middelen en het werkbudget. Onder de personele middelen vallen de middelen voor de externe leden. Het budget laat een onderbesteding zien. Oorzaak hiervoor is dat de middelen niet volledig benut worden.

Jaarlijks kan de rekenkamercommissie rekenen op een onderzoeksbudget van € 75.241,00 (jaarlijks geïndexeerd). Het onderzoeksbudget is in 2004 besteed aan twee onderzoeken. Het onderzoek naar "De Herstructurering van de Gemeentelijke Organisatie" dat eind 2004 gepresenteerd is in de gemeenteraad en raadscommissies en het onderzoek naar het subsidiebeleid van de gemeente Zeist. In totaal is in 2004 € 33.714 aan het onderzoek naar "De herstructurering van de gemeentelijke organisatie" uitgegeven. Het onderzoek naar het subsidiebeleid loopt door in 2005. Het offertetraject heeft gelopen in 2004. Totaal is in 2004 € 22.680,00 aan het onderzoek naar het subsidiebeleid uitgegeven. De laatste termijn zal in 2005 voldaan worden. De overige kosten van de rekenkamercommissie bestaan uit representatiekosten, opleiding en lidmaatschappen. Deze worden ook uit het werkbudget van de rekenkamercommissie betaald.

De niet - besteedde middelen zijn via de reserve; *niet - besteedde middelen nieuw beleid* naar het volgende jaar overgeheveld conform eerdere besluitvorming door de Raad. De uitgaven uit de tabel zijn werkelijke uitgaven in 2004 (los van eerder aangegane verplichtingen). Momenteel bedraagt het totaal overgehevelde bedrag € 55.400. Voor 2005 is een totaal € 130.641 aan middelen beschikbaar (onder voorbehoud, definitief bij vaststellen jaarrekening).

De rekenkamercommissie heeft in 2004 minder middelen uitgegeven dan vooraf begroot. Er zijn verschillende oorzaken te benoemen voor de onderbesteding van de rekenkamercommissie.

1. Het onderzoek naar de uitvoering van de herstructurering heeft aanzienlijk meer inzet en energie gevraagd dan vooraf door de rekenkamercommissie verwacht werd. Hierdoor heeft de opstart van een vervolgonderzoek langer op zich laten wachten. Zowel sommige van de raadsleden als de voorzitter en secretaris namen in beide rekenkamercommissies deel.
2. De raadsgriffier en voorzitter van de rekenkamercommissie hadden een drukke bezetting en zijn pas vanaf 1 juni 2004 ondersteund door een eigen adviseur die hen werkzaamheden uit handen kon nemen.
3. Het vervolgonderzoek werd opgestart door de nieuwe rekenkamercommissie. Deze rekenkamercommissie is per 1 januari 2004 van start gegaan. Zij wordt ambtelijk sinds 1 juni 2004 door een eigen adviseur ondersteund. Het heeft even geduurd voordat de nieuwe rekenkamercommissie vol aan de slag kon gaan.

H2. Jaarplan 2005

2.2. Inleiding

In het jaarplan 2005 beschrijft de Rekenkamercommissie haar doelen en activiteiten voor 2005. Het jaar 2005 zal in het teken van de verdere ontwikkeling binnen de rekenkamercommissie staan. De rekenkamercommissie wil de rekenkamerfunctie verder gaan standaardiseren. Naast het verder standaardiseren van de rekenkamerfunctie zal het jaar in het teken staan van communicatie. De rekenkamercommissie wil meer naamsbekend krijgen in de gemeentelijke organisatie en wil haar externe netwerk in 2005 ook uitbreiden. De voorzitter heeft met ingang van 1 mei 2005 afscheid genomen van de rekenkamercommissie. Inmiddels is het traject voor de benoeming van een nieuwe vice-voorzitter en voorzitter in gang gezet.

2.2. Jaardoelen voor 2005

In 2005 gaat de rekenkamercommissie werken aan drie hoofddoelen.

1. Opstarten en afronden van twee rekenkameronderzoeken.
2. Verdere standaardisering van de rekenkamerfunctie (onderzoeksprotocol en reglement van orde).
3. Naamsbekendheid en communicatie binnen en buiten de gemeente.

2.2.1. Opstarten en afronden van twee rekenkameronderzoeken

Volgens de toelichting op de verordening op de rekenkamercommissie streeft de rekenkamercommissie er jaarlijks na om twee onderzoeken te verrichten. Het doel voor 2005 is om in elk geval twee onderzoeken op te zetten en twee onderzoeken af te ronden. In 2005 worden de volgende onderzoeken gestart / opgeleverd:

<u>Onderzoek naar het subsidiebeleid en subsidieverlening</u>
In 2004 is de rekenkamercommissie gestart met het onderzoek naar het subsidiebeleid en de subsidieverlening van de gemeente Zeist. In juni 2005 zal dit onderzoek naar verwachting afgerond worden.

<u>Onderzoek naar het handhaving en toezichtbeleid van de gemeente Zeist</u>
Een van de onderwerpen op de groslijst van mogelijke rekenkamer onderzoeksonderwerpen is het handhaving- en toezichtbeleid van de gemeente Zeist. Eind 2004 heeft de rekenkamercommissie een oriëntatie verricht naar de onderzoeksmogelijkheden op dit gebied. In 2005 is zij gestart met een onderzoek naar handhaving en toezicht binnen de gemeente Zeist.

<u>Opstarten nader te bepalen onderzoek</u>
In het najaar van 2005 zal de rekenkamercommissie haar tweede onderzoek opstarten. De verwachting is dat dit onderzoek in 2006 opgeleverd gaat worden. Het is nog niet vastgesteld welk terrein onderzocht gaat worden.

2.2.2. Verdere verbetering van de rekenkamerfunctie

Het tweede doel van de rekenkamercommissie in 2005 is een verdere standaardisering van de rekenkamerfunctie. Dit heeft twee kanten, enerzijds moeten onderzoeken een (zoveel mogelijk) standaard verloop krijgen en anderzijds moet de werkwijze van de rekenkamer duidelijk zijn. Het eerste wordt vastgelegd in een onderzoeksprotocol en het tweede wordt vastgelegd in een reglement van orde.

Onderzoeksprotocol

Het tweede doel 'standaardisering van de rekenkamerfunctie' zal in de eerste plaats door standaardisatie van het onderzoeksproces gebeuren. In 2005 zal een onderzoeksprotocol opgezet worden. In het onderzoeksprotocol worden globaal de activiteiten beschreven die plaatsvinden in het onderzoeksproces. Naar verwachting wordt het onderzoeksprotocol in de tweede helft van 2005 opgeleverd.

Reglement van Orde

Naast een onderzoeksprotocol zal in 2005 een reglement van orde opgesteld worden (zie artikel 8 uit de verordening op de rekenkamercommissie). In het reglement van orde worden voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de rekenkamercommissie bepalingen opgenomen. In het reglement van orde komen in elk geval de volgende zaken aan de orde: algemene bepalingen (taken en verantwoordelijkheden leden, voorzitter etc.), werkwijze en bevoegdheden, vergaderingen en communicatie, onderzoeken en verantwoording.

2.2.3. Naamsbekendheid en Communicatie binnen en buiten de gemeente

Communicatie is een belangrijke voorwaarde voor het bereiken van de doelstellingen van de rekenkamercommissie, in het bijzonder voor het bevorderen van publieke verantwoording over het gemeentelijk functioneren. De rekenkamercommissie wil dan ook meer bekendheid geven aan haar bestaan, werkwijze en producten. Hierbij zijn er verschillende doelgroepen; de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders, gemeente ambtenaren, de bevolking van Zeist en geïnteresseerde buitenstaanders. Daartoe gaat de rekenkamercommissie onder andere een nieuwsbrief instellen.

Nieuwsbrief van de Rekenkamercommissie Zeist.

In de nieuwsbrief doet de rekenkamercommissie verslag van haar activiteiten en doelstellingen. De nieuwsbrief verschijnt twee maal per jaar. Eén keer voor de zomervakantie en eenmaal aan het einde van het jaar. De nieuwsbrief is bedoeld voor gemeenteraadsleden, collegeleden, productgroephoofden, leidinggevenden en collega rekenkamers in de omgeving.

Bijwerken en bijhouden van de gemeentelijke website.

De gemeentelijke website is een belangrijk medium om informatie te verspreiden over de gemeentelijke rekenkamer in Zeist. Het is belangrijk om de website actueel te houden en belanghebbenden op het bestaan van de website te wijzen. Van de website zijn alle eerdere onderzoeken van de rekenkamercommissie te downloaden.

Interne naamsbekendheid.
De interne naamsbekendheid van de rekenkamercommissie kan vergroot worden door het gebruik van de personeelskrant 'Rondje Zeist'. Zodra er activiteiten zijn die van belang zijn voor de gemeentelijke organisatie dan worden deze vermeld in de personeelskrant 'Rondje Zeist'. Dit zal in elk geval zijn bij de aankondiging van een nieuw onderzoek en de oplevering van de resultaten van een onderzoek. Verder is het een goed idee als de leden van de rekenkamercommissie zich voorstellen aan de gemeentelijke organisatie via de personeelskrant 'Rondje Zeist'.

Netwerkcontacten.
Om ervaringen uit te wisselen met collega rekenkamers uit de regio nemen leden van de rekenkamercommissie deel aan congressen, symposia, cursussen en bijeenkomsten. De voorzitter is lid van de Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers en Lokale Rekenkamers. Tevens is er kring van secretarissen waarin Adviseurs van de rekenkamercommissies onderling ervaringen en ideeën uitwisselen. Verder wordt er jaarlijks de dag van de Lokale Rekenkamer georganiseerd waaraan wordt deelgenomen. Via het Internet worden de overige ontwikkelingen in de gaten gehouden. Leden van de rekenkamercommissie worden regelmatig op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen die voor hen van belang zijn.