RAADSVOORSTEL

Gemeente Zeist

09RAAD0413

Ronde Tafel	:	29-09-2009
Debat	:	17-11-2009
Raadsvergadering	:	01-12-2009
Gewijzigd voorstel	:	
Organisatieonderdeel	:	griffie
Telefoon	:	030 - 6987270
Datum	:	27 oktober 2009
Onderwerp	:	Rapport Rekenkamercommissie "Juist samenwerken verdient een eigen kader

VOORSTEL

1. De conclusies en aanbevelingen van het rapport over te nemen.
2. Aan de werkgroep Gemeenschappelijke regelingen te verzoeken de aanbevelingen 1 t/m 5 mee te nemen.
3. Het college op te dragen:
   a) bij raadsvoorstellen over het op afstand plaatsen van taken standaard aandacht te besteden aan de veranderende rol van de raad als gevolg hiervan (aanbeveling 6).
   b) te bevorderen dat, in overleg met de raad, met de RSD afspraken gemaakt worden over de benodigde sturings- en controle informatie en de wijze waarop deze wordt verstrekt (aanbevelingen 8 en 9)
4. Het college te verzoeken na te gaan of de gemeente Zeist over voldoende ambtelijke capaciteit en deskundigheid beschikt om het functioneren van de RSD (bij) te sturen en te controleren (aanbeveling 7).

BESLUIT RAAD

01 december 2009

RAADSVOORSTEL

Aan de raad van de gemeente Zeist
Opsteller: J. Janssen

Voorstel nummer: 09RAAD0413
Vergadering : 1 december 2009

ONDERWERP

Rapport Rekenkamercommissie "Juist samenwerken verdient een eigen kader"

VOORSTEL

1. De conclusies en aanbevelingen van het rapport over te nemen.
2. Aan de werkgroep Gemeenschappelijke regelingen te verzoeken de aanbevelingen 1 t/m 5 mee te nemen.
3. Het college op te dragen:
   a) bij raadsvoorstellen over het op afstand plaatsen van taken standaard aandacht te besteden aan de veranderende rol van de raad als gevolg hiervan (aanbeveling 6).
   b) te bevorderen dat, in overleg met de raad, met de RSD afspraken gemaakt worden over de benodigde sturings- en controle informatie en de wijze waarop deze wordt verstrekt (aanbevelingen 8 en 9)
4. Het college te verzoeken na te gaan of de gemeente Zeist over voldoende ambtelijke capaciteit en deskundigheid beschikt om het functioneren van de RSD (bij) te sturen en te controleren (aanbeveling 7).

INLEIDING

Op 14 mei 2009 heeft de Rekenkamercommissie u het rapport aangeboden: "Juist samenwerken verdient een eigen kader" een gezamenlijk onderzoek van de rekenkamercommissies van De Bilt, Utrechtse Heuvelrug, Wijk bij Duurstede en Zeist naar de oprichting en resultaten van de Regionale Sociale Dienst Kromme Rijn Heuvelrug.

Aanleiding

De RSD staat sinds de start in 2006 volop in de belangstelling bij zowel raadsleden, inwoners van de deelnemende gemeenten als de cliënten van de RSD. Dat is ook niet verwonderlijk, gezien de grote geldstromen die hiermee gemoeid zijn (in 2007 ruim 25 miljoen euro) en de belangrijke taken die de RSD voor de deelnemende gemeenten uitvoert. Dit was voor de rekenkamercommissies aanleiding om onderzoek te doen naar de oprichting van de RSD en de resultaten van de RSD in 2006.

Uit het onderzoek blijkt dat de betrokken gemeenteraden zich onvoldoende afgevraagd hebben wat de voordelen en doelstellingen voor de oprichting van de RSD in 2006 waren. Er ontbraken ook toetsingscriteria voor de uitbesteding van gemeentelijke taken. Een gedegen analyse van de situatie vóór 2006 ontbrak. Hierdoor konden de rekenkamercommissies de doeltreffendheid en doelmatigheid van de RSD niet onderzoeken. Het onderzoek is daarom vooral beschrijvend van aard geworden.

In 2007 verrichtte de Rekenkamercommissie Zeist onderzoek naar de aansturing en controle van gemeenschappelijke regelingen. De Rekenkamercommissie ziet de onderzoeksresultaten als een bevestiging van de resultaten van dit eerdere onderzoek.

Op basis van het onderzoek worden de volgende aanbevelingen gedaan:

Aanbevelingen aan de raden:

1. Draag het College op een algemeen beleidskader op te stellen voor het op afstand plaatsen van gemeentelijke taken. Dit beleidskader dient als leidraad om te bepalen of, en onder welke voorwaarden, een gemeentelijke taak geschikt is om op afstand te plaatsen.
2. a. Draag er zorg voor dat bij het op afstand plaatsen van specifieke gemeentelijke taken een

nulmeting plaatsvindt. De nulmeting bevat in elk geval:
- o de (bestaande) doelstellingen van de taak;
- o de (bestaande) prestaties van de taak;
- o de beoogde doelstellingen met het op afstand plaatsen van de taak.

b. De beoogde doelstellingen en prestaties dienen meetbaar en toetsbaar te zijn.

3. Stel bij het op afstand plaatsen van taken vooraf evaluatiemomenten vast en stel eisen aan de inhoud van rapportages.
4. Maak vooraf afspraken over de (minimale) inhoud van rapportages over de op afstand te stellen taak en stel deze zonodig bij.
5. Accepteer bij het op afstand plaatsen van gemeentelijke taken geen voorstellen die geen algemeen beleidskader, nulmeting, toetsbare en meetbare criteria, doelstellingen, evaluatiemomenten en eisen aan rapportages bevatten.
6. Ben je als raden, bewust van het feit dat het op afstand plaatsen van gemeentelijke taken ook gevolgen heeft voor de kaderstellende en controlerende taak van de raden.
7. Verzoek het College om na te gaan of de deelnemende gemeenten zelf over voldoende ambtelijke capaciteit en deskundigheid beschikken om het functioneren van de RSD (bij) te sturen en controleren.
8. Maak samen met de andere deelnemende raden afspraken over de informatie die nodig is vanuit de RSD zodat de raden beter kunnen sturen en controleren.
9. Maak daarna met de RSD afspraken over de informatievoorziening aan de betreffende gemeente bijvoorbeeld door:
   - o het ontwikkelen van prestatie-indicatoren om belangrijke peilers van werk en inkomen te meten en toetsen;
   - o het ontwikkelen van (deels) gemeentespecifieke doelstellingen;

Aanbeveling aan de RSD:

10. Maak met de deelnemende gemeenten afspraken over hun specifieke informatiebehoefte en voorzie in deze informatiebehoefte. Stel de afspraken zonodig bij.

Reactie college

In de systematiek van het gezamenlijk onderzoek van de rekenkamercommissies is er voor gekozen om geen aanbevelingen te richten aan het college van B&W, maar deze te richten aan de raad en de RSD. In zijn reactie op het rapport gaat het college daarom niet in op de aanbevelingen.

Het college adviseert de raad om de aanbevelingen 1 t/m 5 te lezen als gericht aan de werkgroep Gemeenschappelijke regelingen[1], die hiermee – met ondersteuning van het college – aan de slag kan. Voor de aanbevelingen 6, 8 en 9 biedt het college aan de gemeenteraad ondersteuning aan.

Doel van het voorstel

Het nemen van besluiten op basis van het rapport van de Rekenkamercommissie die zullen bijdragen aan de mogelijkheid om de RSD beter te kunnen controleren en aansturen.

ARGUMENTEN

1. Het rapport is gebaseerd op zorgvuldig onderzoek

De conclusies en aanbevelingen zijn gebaseerd op zorgvuldige en uitgebreid onderzoek door de gezamenlijke rekenkamercommissies. Zoals gebruikelijk zijn de uitkomsten voor publicatie voor ambtelijke en bestuurlijke wederhoor aangeboden.

2. Er is groot raakvlak met de aanbevelingen n.a.v. het ondezoek GR-en

De aanbevelingen 1 t/m 5 vertonen grote overeenkomst met de aanbevelingen uit het eerdere rekenkameronderzoek naar gemeenschappelijke regelingen. Het ligt daarom voor de hand om de naar

[1] In vervolg van het Rekenkameronderzoek naar gemeenschappelijke regelingen heeft uw gemeenteraad besloten een raadswerkgroep Gemeenschappelijk regelingen in te stellen.

aanleiding van dit onderzoek ingestelde werkgroep te vragen deze aanbevelingen te betrekken bij de uitwerking.
3. Uitwerking door het college ligt voor de hand
Met betrekking tot de overige aanbevelingen past het in de rolverdeling tussen raad en college dat het college m.b.t. deze aanbevelingen wordt opgedragen hier uitvoering aan te geven.

KANTTEKENINGEN

De RSD is al gestart met een strategische heroriëntatie
De RSD is bezig – in samenspraak met o.a. de raden – met een strategische heroriëntatie. De aanbevelingen van de gezamenlijke rekenkamercommissies worden hier al bij betrokken.

FINANCIËLE TOELICHTING

NVT

JURIDISCHE ASPECTEN

NVT

UITVOERING

Planning

Zoals aangegeven in het voorstel.

Communicatie en Informatie en Automatisering

NVT

Bijlagen

(in uw bezit of via www.zeist.nl)
Rapport "Juist samenwerken verdient een eigen kader" een gezamenlijk onderzoek van de rekenkamercommissies van De Bilt, Utrechtse Heuvelrug, Wijk bij Duurstede en Zeist naar de oprichting en resultaten van de Regionale Sociale Dienst Kromme Rijn Heuvelrug.

Evaluatie/controle door de raad

Het presidium,

mr. J. Janssen, griffier drs. J.J.L.M. Janssen, burgemeester

RAADSBESLUIT

Behoort bij raadsvoorstel
Nr. 09RAAD0413

De raad van de gemeente Zeist,

Gelezen:

1. het rapport "Juist samenwerken verdient een eigen kader" een gezamenlijk onderzoek van de rekenkamercommissies van De Bilt, Utrechtse Heuvelrug, Wijk bij Duurstede en Zeist naar de oprichting en resultaten van de Regionale Sociale Dienst Kromme Rijn Heuvelrug;
2. het advies van het presidium van 30 oktober 2009.

BESLUIT

1. De conclusies en aanbevelingen van het rapport over te nemen;
2. aan de werkgroep Gemeenschappelijke regelingen te verzoeken de aanbevelingen 1 t/m 5 mee te nemen.
3. Het college op te dragen:
   a) bij raadsvoorstellen over het op afstand plaatsen van taken standaard aandacht te besteden aan de veranderende rol van de raad als gevolg hiervan (aanbeveling 6).
   b) te bevorderen dat, in overleg met de raad, met de RSD afspraken gemaakt worden over de benodigde sturings- en controle informatie en de wijze waarop deze wordt verstrekt (aanbevelingen 8 en 9)
4. Het college te verzoeken na te gaan of de gemeente Zeist over voldoende ambtelijke capaciteit en deskundigheid beschikt om het functioneren van de RSD (bij) te sturen en te controleren (aanbeveling 7)

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 1 december 2009

mr. J. Janssen, griffier

drs. J.J.L.M. Janssen, burgemeester