Tweede Rapportage
Afbouw gesubsidieerde arbeid
gemeente Zeist

Maart 2005

Uitgebracht aan: College van Burgemeester en Wethouders gemeente Zeist

Contactpersoon: Marloes Beker
beleidsmedewerker Werk en Inkomen gemeente Zeist
m.beker@zeist.nl
(030) 698 7331

Inleiding

Eind maart 2004 is door het bestuur van de gemeente Zeist ingestemd met de afbouw van gesubsidieerde arbeid. In december 2004 bent u voor de eerste maal op de hoogte gesteld van de resultaten. Dit is de tweede rapportage, waarin de resultaten tot 1 januari 2005 verwerkt zijn.

Activiteiten

Na goedkeuring van het bestuur om gesubsidieerde arbeid in het kader van de Instroom/Doorstroom-regeling (ID) en de Wet Inschakeling Werkzoekenden (WIW) af te bouwen, is een contract gesloten met Pluswerk. Er zijn duidelijke afspraken gemaakt over de intensieve trajectbegeleiding, de beschikbare middelen en de mate van besluitvorming binnen Pluswerk.
Daarna zijn betrokkenen als werkgevers, werknemers en (traject)begeleiders geïnformeerd over het beleid.

Met betrekking tot de werknemers met een WIW-dienstbetrekking of WIW-werkervaringsplaats (WEP) is de trajectbegeleiding geïntensiveerd. Er is bekeken in hoeverre de trajecten werkelijk tot resultaat de kortste weg naar een reguliere baan hadden en er is flink geïnvesteerd in korte trainingen. Verder zijn de tijdelijke contracten niet verlengd.

Met betrekking tot de werkgevers van werknemers met een ID-baan is op 7 mei per brief geïnformeerd over een subsidieverlaging per 1 juli 2004 en mogelijke beëindiging van de subsidie per 1 januari 2006. Daarna is aan deze werkgevers een individuele beschikking gestuurd.

Daarop zijn 8 bezwaarschriften van 7 werkgevers binnengekomen. Deze werkgevers zijn benaderd om gezamenlijk naar een oplossing te zoeken. Voor 4 werkgevers was uiteindelijk een hoorzitting nodig. Aan hun wens om de subsidie op 100% te laten, is gedeeltelijk tegemoet gekomen.

Tussen mei 2004 en november 2004 zijn met alle werkgevers en werknemers gesprekken gevoerd over de toekomst. Eerst is bij de werkgever aangedrongen op regulier maken van de baan. Daarbij assisteerde Pluswerk met de aanvraag vanuit het Rijk voor regulier maken van een ID-baan. Veel werkgevers hebben van deze gelegenheid gebruik gemaakt en hebben de subsidie vóór 1 juli 2004 ingediend.

Wanneer de werkgever geen mogelijkheid zag om een gesubsidieerde baan regulier te maken, is bekeken in hoeverre de werknemer in staat zal zijn om reguliere arbeid te vinden. Van iedere werknemer is een adviesrapportage gemaakt met bevindingen over de persoon en de kans om regulier werk te vinden. Voor zover mogelijk, is scholing gestart om de kans op regulier werk te vergroten.

De rest van het jaar is gebruikt om de trajectbegeleiding te intensiveren door de werknemers de kortste weg naar regulier werk te wijzen. Verder is geïnventariseerd aan welke korte trainingen nog behoefte bestaat, zodat deze ingekocht of zelf ontwikkeld kunnen worden.

Met betrekking tot beleid voor werknemers die geen perspectief op een reguliere baan hebben, is in regionaal verband een voorstel in voorbereiding dat per 1 januari 2006 ingevoerd moet worden. Wij verwachten dit regionale beleid tegen de zomer aan u te kunnen aanbieden. Naar aanleiding hiervan, wordt bekeken of lokaal nog nader beleid nodig of wenselijk is. Daarbij komt ook het budget voor knelpunten ID / WIW aan de orde.

Resultaten

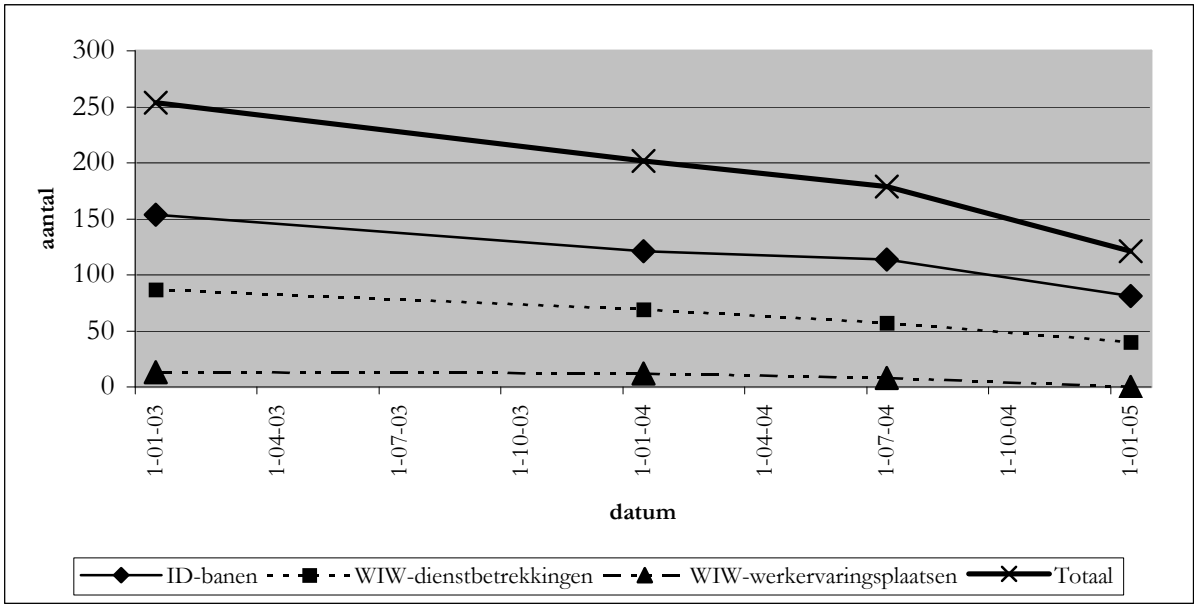
1. Meetbaar effect

Zoals in de eerste rapportage van december 2004 is aangegeven, is het meetbaar effect als volgt gedefinieerd:

Jaar	Aantal	Index
2004	202	100
2005	141	70
2006	71	35
2007	67	33

Uit dit schema blijkt dat het tussendoel is om per 1 januari 2005 aan maximaal 141 personen een gesubsidieerde baan op basis van de Instroom/Doorstroom-regeling of de Wet Inschakeling Werkzoekenden te bieden. De stand per 1 januari 2005 was 121. Daarmee is dit doel ruim gerealiseerd.

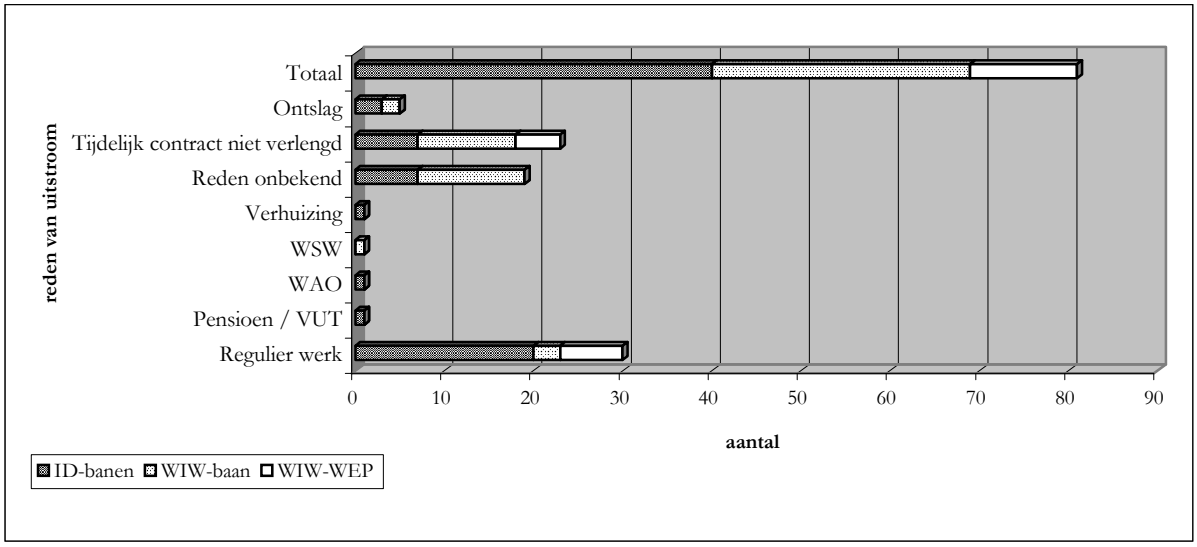
2. Aantal gesubsidieerde banen



	1-1-2003	1-1-2004	1-7-2004	1-1-2005
ID-banen	154	121	114	81
WIW-dienstbetrekkingen	87	69	57	40
WIW-werkervaringsplaatsen	13	12	8	0
Totaal	**254**	**202**	**179**	**121**

Het aantal gesubsidieerde banen is duidelijk gedaald, met meer vooraf werd ingeschat. Door het uitdragen van het nieuwe beleid weten werkgevers en werknemers waar ze aan toe zijn, dat acties nodig zijn en keuzes moeten worden gemaakt. Dit leidt ertoe dat de mensen met de meeste kans op de arbeidsmarkt zijn uitgestroomd. Mede dank zij de werkgever van de ID´er, die de werknemer niet kan missen binnen de organisatie.

3. Redenen uitstroom



	ID-banen	WIW-baan	WIW-WEP	Totaal
Regulier werk	20	3	7	**30**
Pensioen / VUT	1	0	0	**1**
WAO	1	0	0	**1**
WSW	0	1	0	**1**
Verhuizing	1	0	0	**1**
Reden onbekend[1]	7	12	0	**19**
Tijdelijk contract niet verlengd	7	11	5	**23**
Ontslag	3	2	0	**5**
	40	**29**	**12**	**81**

De meest voorkomende reden van uitstroom is uitstroom naar regulier werk. Dit is het resultaat van verschillende activiteiten:

- de Tijdelijke Stimuleringsregeling Regulier maken 10.000 ID-banen, een subsidie vanuit de ministeries, heeft veel werkgevers over de streep getrokken om de gesubsidieerde baan om te zetten in een reguliere baan. De werkgevers hadden tot 1 december 2004 om de banen regulier te maken.
- De eerste verantwoordelijkheid voor de werknemer is duidelijk bij de werkgever neergelegd. Dit heeft tot gevolg gehad dat een aantal werkgevers de ID-baan omzetten in een reguliere baan. Echter ook dat een aantal werkgevers, op grond van de productiviteit van de werknemer en de beschikbare middelen vanuit de gemeente Zeist, heeft besloten een ontslagvergunning aan te vragen. Deze mensen hebben na ontslag recht op een uitkering op grond van de Werkloosheidswet.

Een andere veel voorkomende reden van uitstroom is het niet-verlengen van het contract. Dit is het resultaat van het besluit om tijdelijke contracten niet te verlengen om ruimte in het budget voor reïntegratie van bijstandsgerechtigden te scheppen.

De gemeente Zeist heeft, als werkgever van de WIW-dienstbetrekkingen, geen ontslagprocedures ingezet. Verder heeft de gemeente Zeist als werkgever van een aantal ID-medewerkers dit jaar reeds zeven ID-banen omgezet in reguliere banen. Voor de andere ID-banen binnen de gemeente Zeist zal binnen 2 jaar een voorstel aan het bestuur van de gemeente Zeist voorgelegd worden. Een voorstel dat u nog kunt verwachten is het voorstel voor regulier maken van de ID-banen van stadswachten.

[1] Bij nadere analyse van verschillende managementrapportages bleken discrepanties, ook ten opzichte van aantallen die u eerder gegeven zijn. Voordat wij u verkeerde informatie geven, willen wij dit nader onderzoeken. Bij de volgende rapportage worden de gecorrigeerde aantallen gegeven.

4. Mate van begeleiding

	intensief	extensief	nvt	totaal
ID-banen	35	38	8	**81**
WIW-dienstbetrekkingen	16	24	0	**40**
WIW-werkervaringsplaatsen	0	0	0	**0**
Totaal	**51**	**62**	**8**	**121**

Alle mensen met een gesubsidieerde baan worden door de uitvoeringsorganisatie Pluswerk regelmatig gesproken over voortgang richting regulier werk. De mate van begeleiding hangt af van de kansen op een reguliere baan en de motivatie van de cliënt.

Cliënten voor wie Pluswerk intensieve trajectbegeleiding niet efficiënt wordt geacht, worden extensief begeleid. Dit zijn cliënten, die bijvoorbeeld zelf alle mogelijkheden hebben, bijna de pensioengerechtigde leeftijd hebben of geen perspectief hebben op de arbeidsmarkt door medische of psychisch belemmeringen. Extensieve trajectbegeleiding houdt in dat de cliënt zelf moet solliciteren. Wanneer hij of zij vragen heeft over solliciteren of een verzoek tot een bepaalde training, begeleidt Pluswerk. Pluswerk benadert deze cliënt echter niet pro-actief.

In de grafiek is ook een aantal "nvt" af te lezen. Voor deze mensen met een gesubsidieerde baan is uitstroom binnen enkele maanden zeker en is trajectbegeleiding tot die tijd niet efficiënt of effectief.

Conclusie

De beoogde afbouw van gesubsidieerde arbeid vanuit de gemeente Zeist is in 2004 behaald. Sinds 1 januari 2004 zijn 81 mensen met een gesubsidieerde baan uitgestroomd. Dit is 30% meer dan verwacht. De afbouw in 2004 is voornamelijk behaald door uitstroom naar regulier werk en door tijdelijke contracten niet te verlengen.
De huidige mensen met een gesubsidieerde baan krijgen trajectbegeleiding, waarvan 42% intensieve begeleiding. Dit betekent dat 42% van de mensen met een gesubsidieerde baan een grote kans heeft uit te stromen naar regulier werk. Voor 51% van de mensen is deze kans gering. Voor de overige 7% is uitstroom op korte termijn al voorzien en wordt geen trajectbegeleiding meer aangeboden.